



МАЯК

РОСАТОМ

Актуальные проблемы постановки санитарно-защитных зон радиационных объектов на кадастровый учет

Яркова Татьяна Александровна

Сергиев –Посад - 2023

Радиационная безопасность населения в РФ



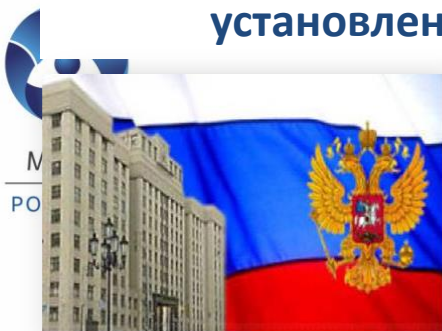
- **Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»** устанавливает право граждан, проживающих на территории РФ на радиационную безопасность

- «Это право обеспечивается за счет проведения комплекса мероприятий по предотвращению радиационного воздействия на организм человека ионизирующего излучения выше норм, правил и нормативов»

Основными мероприятиями для обеспечения безопасности населения, проживающего в районе размещения радиационного объекта, являются:

- установление вокруг радиационного объекта санитарно-защитной зоны (СЗЗ)
- организация и осуществление эффективного контроля радиационной обстановки на территории СЗЗ и зоны наблюдения (ЗН).

Основная нормативно-правовая база регулирующая вопросы по установлению СЗЗ промышленных предприятий в РФ



- Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;
- Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»
- Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

- СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010)»
- СП 2.6.1.2216-07 «Санитарно-защитные зоны и зоны наблюдения радиационных объектов. Условия эксплуатации и обоснование границ (СП СЗЗ и ЗН-07)»
- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».



- **Санитарно-защитная зона (СЗЗ)** - территория вокруг радиационного объекта, на которой уровень облучения людей в условиях его нормальной эксплуатации может превысить установленный предел дозы облучения населения

[ГН 2.6.1.19-02. 2.6.1.]

- **Функциональное назначение СЗЗ** – дополнительный фактор, повышающий уровень безопасности населения, проживающего вблизи радиационных объектов.
- **Основной критерий для определения размеров СЗЗ** – это непревышение на её внешней границе годового предела эффективной дозы облучения населения 1 мЗв/год или установленной квоты от этого предела в условиях нормальной эксплуатации радиационного объекта

Классификация радиационных объектов и требования к установлению СЗЗ и ЗН (ОСПОРБ-99/2010)



Категория РОО по потенциальной опасности	Зона радиационного воздействия при аварии	Требование к наличию СЗЗ и ЗН	Границы СЗЗ
I категория	возможно радиационное воздействие на население и могут потребоваться меры по его защите	СЗЗ+ЗН	По проекту СЗЗ
II категория	ограничивается территорией санитарно-защитной зоны	СЗЗ	По проекту СЗЗ
III категория	ограничивается территорией объекта	СЗЗ	Ограничивается территорией объекта
IV категория	ограничивается помещениями, где проводятся работы с источниками излучения.	Не предусмотрено	Не предусмотрено

СТАТУС СЗЗ – ЗОНА С ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ



- Федеральный закон от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

1. В Земельный кодекс РФ внесена новая глава XIX «Зоны с особыми условиями использования территорий», которая:
 - отнесла СЗЗ к зонам с особыми условиями использования территорий (ЗОУИТ);
 - определила для СЗЗ: цели установления, порядок установления, изменения, прекращения существования и их последствия;
2. Внесены изменения в ЗК РФ в части регулирования вопросов возмещения убытков при ограничении прав в связи с установлением, изменением ЗОУИТ (ст. 57, 57.1 ЗК РФ)

ГРАНИЦЫ СЗЗ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ПОСТАВЛЕНЫ НА УЧЕТ В ЕГРН



МАЯК
РОСАТОМ

• Федеральный закон от 27.12.2019 № 455-ФЗ «...о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

1. Внес поправки в пункт 13 ст.26 Федерального закона № 342-ФЗ:

с 01.01.2022/**01.01.2025** ориентировочные, расчетные СЗЗ прекращают существование, а ограничения использования земельных участков в них не действуют, в том случае, **если СЗЗ не будет поставлена на кадастровый учет в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН).**

2. Имеет прямое отношение к проектированию СЗЗ, так как заставил многие предприятия, имеющие на проекты СЗЗ только санитарно-эпидемиологическое заключение, переделать свои проекты СЗЗ под новые требования.

Для представления картографических материалов с 01 марта 2023 г.
требуется лицензия

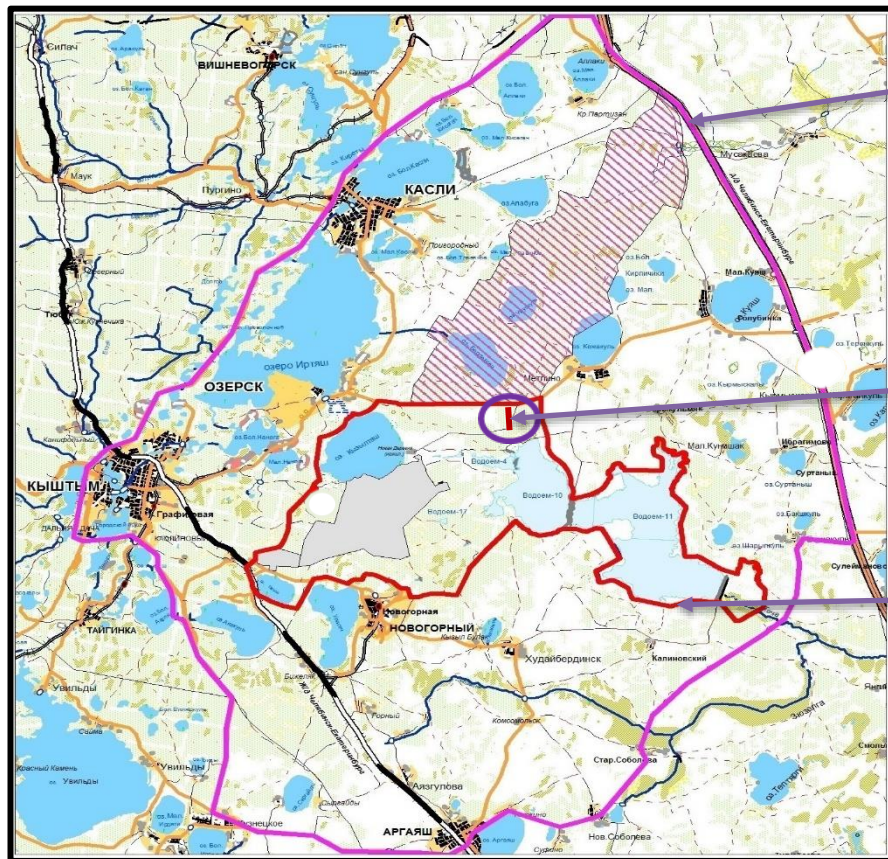


**Постановление Правительства РФ от 28.07.2020 № 1126 «О
лицензировании геодезической и картографической
деятельности»**

Согласно п. 3 «Положения о лицензировании геодезической и картографической деятельности» в Перечень выполняемых работ, составляющих геодезическую и картографическую деятельность, подлежащих лицензированию, входит

«Установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований, границ населенных пунктов, границ зон с особыми условиями использования территории

Санитарно-защитная зона и Зона наблюдения ФГУП «ПО «Маяк»



ЗН (1800 км²)

Участок выведенный
из СЗЗ (0,09 км²)

СЗЗ

S = 252,4 км²

Несоответствие нормативной правовой базы



МАЯК
РОСАТОМ

1. На основании ст. 31 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ Положение о санитарно-защитных зонах **утверждается Правительством Российской Федерации**
2. В плане – графике Правительства РФ по подготовке проектов актов ПП РФ и федеральных органов исполнительной власти **отсутствует пункт о разработке Положения о СЗЗ радиационно-опасных объектов.**
3. Не определен федеральный орган исполнительной власти, ответственный за разработку Положения о СЗЗ радиационно-опасных объектов
4. Статьей 31 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» **исключено требование об утверждении проекта СЗЗ органами местного самоуправления**
5. Вместе с тем, введение новых требований федерального законодательства не отменяет действие пункта - 4.3.9 Санитарных правил СП 2.6.1.2216-07, согласно которому полномочия по утверждению проектов СЗЗ **возлагаются на местные органы исполнительной власти**
6. Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 № 222 (ред. от 21.12.2018) «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон», которое закрепило за Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальными органами полномочия по установлению, изменению или прекращению существования СЗЗ, **на объекты использования атомной энергии не распространяется.**
7. На основании распоряжения Постановления Правительства РФ от 21.08.2006 № 1156 утвержден перечень организаций и территорий подлежащих обслуживанию ФМБА России. ФГУП «ПО «Маяк» входит в этот перечень. Роспотребнадзор делегировал ФМБА свои полномочия по обслуживанию части предприятий в области надзора, без передачи им права выдавать решения на проекты СЗЗ.
8. На основании статьи 31 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ органы государственного санитарно-эпидемиологического надзора **имеют право только согласовывать проект санитарно-защитной зоны.**

Этапы постановки проекта СЗЗ ФГУП «ПО «Маяк»



МАЯК
РОСАТОМ

4. Получение акта санитарно-эпидемиологической экспертизы от ФГБУЗ «ЦГиЭ № 71»

Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии № 71»
Федеральное научно-исследовательское учреждение «ФГБУЗ ЦГиЭ № 71 ФМБА России»

органский адрес: Челябинская область, город Озеры, улица Строительная, дом 2, литеральный индекс 45678
телефон/факс: 8131-2021613, телефон 33756, e-mail: oze@fph.fmba.ru
ОГРН 50477310781 (ИНН 4501400180) ОГРНИП 102007992301111 (УИН 4501400180)

АККРЕДИТОВАННЫЙ ОРГАН НАСЛЕДНИК

Универсальный номер документа в реестре аккредитованных лиц RA.RU.710126

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Органа инспекции,
ФГБУЗ «ЦГиЭ № 71»
И.В. Ширяев

ЭКСПЕРТНО-ЗАКЛЮЧЕНИЕ

от 20 июля 2022 г. № 112

- Объект экспертизы: ФГУП «ПО «Маяк», Проект изменения границ санитарно-защитной зоны ФГУП «ПО «Маяк»
- Заказчик: Федеральное государственное учреждение «Управление по территориальному обслуживанию «Маяк» (ФГУП «ПО «Маяк») (полное наименование государственного учреждения)
- Юридический адрес: 456789, Челябинская область, г. Озеры, проспект Ленина, д. 11 (адрес в соответствии с Единым государственным реестром недвижимости)
- Место нахождения объекта экспертизы: 456789, Челябинская область, г. Озеры, проспект Ленина, ФГУП «ПО «Маяк», Ул. Парк, здание 1 (адрес в соответствии с Единым государственным реестром недвижимости)
- Основание для проведения экспертизы: Заявление главного инженера ФГУП «ПО «Маяк» от 05.07.2022 № 79 (дата, номер документа)
- Наименование проекта: В соответствии с проектом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19.07.2007 № 224 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», последующих, изданных в соответствии с законодательством Российской Федерации в этой области
- Дата проведения экспертизы: с 05.07.2022 по 20.07.2022

Экспертное заключение составляется в 3-х экземплярах: 1-й экземпляр остается в экспертном учреждении, 2-й экземпляр направляется по почте заказчиком, 3-й экземпляр направляется заказчику по почте заказчиком. Подпись: И.В. Ширяев

5. Получение положительного санитарно-эпидемиологического заключения от Межрегионального управления ФМБА России

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 7471.01.0001.0.000005.07.22 от 27.07.2022 г.

Настоящим санитарно-эпидемиологическим заключением удостоверяется, что требования, установленные в проектной документации (проектные документация, утверждающая изменение границ санитарно-защитной зоны) «Изменение границ санитарно-защитной зоны ФГУП «ПО «Маяк» (рег. № 193.1950.421) «Федеральное государственное учреждение «Управление по территориальному обслуживанию «Маяк», Челябинская область, г. Озеры, пр. Ленина, д.11 (Россия/Федерация)»

СООТВЕТСТВУЕТ (НЕ СООТВЕТСТВУЕТ) государственным санитарно-эпидемиологическим нормативам и нормативным (неучетным) документам, указанным в описании санитарно-защитной зоны

Согласно 2.6.1.2028.09 «Правил санитарно-эпидемиологического благополучия населения (СЭБ)» от 24.12.2018-09 «Объекты санитарно-защитной зоны в зоне радиационной безопасности (СЗЗ)» от 24.12.2018-07 «Санитарно-защитная зона в зоне радиационной безопасности. Условия эксплуатации и обозначения границ», Согласно 1.2.3.305.21 «Техническое описание и требования к обозначению безопасности и (или) безопасности для человека объектов санитарно-защитной зоны»

Основанием для проведения представленных документов соответствующими (не соответствующими) государственным санитарно-эпидемиологическим нормативам и нормативным документам (перечисленные соответствующие документы) является заключение №114 от 20.07.2022 года, выданное Главным инженером ФГУП «ПО «Маяк» России.

Главный государственный санитарный врач
Администрации Главного государственного санитарного органа

№ 15870327

6. Утверждение проекта изменения границ СЗЗ администрации Озерского городского округа

15.08.2022
И.М. Сбитнев

АДМИНИСТРАЦИЯ ОЗЕРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 августа 2022 г. № 834Р

Об утверждении проекта изменения границ санитарно-защитной зоны ФГУП «ПО «Маяк»

Рассмотрев обращение ФГУП «ПО «Маяк» от 02.08.2022 № 193-1950, санитарно-эпидемиологическое заключение Межрегионального управления № 71, ФМБА России от 27.07.2022 № 7471.01.0001.0.000005.07.22, руководствуясь ч. 16 ст. 26 Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Главного государственного врача Российской Федерации от 29.05.2007 № 30 «Об утверждении санитарных правил СП 2.6.1.2216-07 «Санитарно-защитные зоны и зона радиационной безопасности объектов. Условия эксплуатации и обозначение границ», Уставом Озерского городского округа, с учетом положительной записки Управления архитектуры и градостроительства администрации Озерского городского округа от 19.08.2022 № 29-01-2471619, постановляю:

1. Утвердить проект изменения санитарно-защитной зоны Федерального государственного учреждения «Управление по территориальному обслуживанию «Маяк» (генеральный директор Полежаев М.И.), разработанный ФГУП «ПО «Маяк» (регистрационный номер члена саморегулируемой организации: № 39, дата регистрации в реестре саморегулируемой организации: 19.05.2009) в составе:

том 1. Пояснительная записка;
том 2. Тактовые приложения.

И.о. главы Озерского городского округа

И.М. Сбитнев

№ 15870327

В КОПИИ от 22.08.2022
№ 193-1950

Этапы постановки проекта СЗЗ ФГУП «ПО «Маяк»



МАЯК
РОСАТОМ

7. Получение доверенности от Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом на предоставление документов в Росреестр

Текст доверенности:

Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской и Курганской областях (далее – МТУ Росимущества) в лице руководителя (Ф.И.О.) действующего на основании приказа Минэкономразвития России от 28.10.2019 № 2068-л, настоящим уполномочивает сотрудника ФГУП «ПО «Маяк» (Ф.И.О.) (паспортные данные) представлять интересы МТУ Росимущества в ФГБУ «ФКП Росреестра по Челябинской области», в связи, с чем осуществлять следующие действия:

- подать заявление в электронном виде о внесении сведений в ЕГРН (как XML-документы, так и PDF файлы образов прилагаемых документов) санитарно-защитных зон ФГУП «ПО «Маяк» земельных участков с кадастровыми номерами (номера кадастровых зон) с правом представителю заверять своей электронной подписью направленные документы (как XML-документы, так и PDF файлы образов прилагаемых документов) в рамках данных заявлений от имени правообладателя.

Доверенность выдана сроком на три месяца без права передоверия

8. Подготовка кадастровым инженером СПб пакета документов в Росреестр

9. Постановка границ СЗЗ ФГУП «ПО «Маяк» в ЕГРН, получение уведомления от

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ
РЕГИСТРАЦИЯ ОБЛАСТЕЙ: 4407074000

ФГУП «ПО Маяк»
Елизовой Е.А.
kadkinov@pmail.com,
E.A.Elizova@pormayak.ru

ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «Федеральная кадастровая палата Федерального агентства государственной регистрации, кадастра и картографии» по Челябинской области
ул. Ленинский пр., д. 11, Челябинск, 604011
ИНН 440707
ОГРН 5024407000000

Е.А. Елизова
Подпись: Е.А. Елизова
И.О. Елизовой Е.А.
ИНН 440707
ОГРН 5024407000000

И.О. _____
И.О. _____

Уведомление о внесении сведений в ЕГРН

Уважаемая Екатерина Алексеевна!

Филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Челябинской области, рассмотрев документ, поступивший в порядке информационно-правовых действий 28.08.2022, сообщает, что в Единый государственный реестр недвижимости внесены сведения о границе санитарно-защитной зоны ФГУП «ПО Маяк» (регистрационный номер — 74:00-01/013).

И.О. директора филиала _____ В.Б. Сидих

И.О. Уткиной В.П.
4407074000000

Вывод



МАЯК
РОСАТОМ

Несовершенство нормативной и правовой базы по вопросам установления границ санитарно-защитных зон радиационно-опасных объектов в едином государственном реестре недвижимого имущества является препятствием для эффективных организационно-технических решений на производствах ОИАЭ.

Разрешение изложенных проблем является необходимым условием для достижения эффективных результатов санитарного благополучия населения и природоохранной деятельности в Российской Федерации.

Спасибо за внимание!

Яркова Татьяна Александровна

Начальник группы радиационного и экологического мониторинга
отдела охраны окружающей среды и экологической
безопасности службы экологии
ФГУП «ПО «Маяк»

Тел.: (35130) 3-74-71